

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

1. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)
МЧС России (В.А.Пучкову)
Минэнерго России (А.В.Новаку)
Минпромторг России (Д.В.Мантурову)
Минтранс России (М.Ю.Соколову)
Роспотребнадзор (А.Ю.Поповой)
Росстандарт (А.В.Абрамову)
Ростехнадзор (А.В.Алешину)
Министру Российской Федерации (М.А.Абызову)
Национальное объединение строителей (Н.Г.Кутьину)
Национальное объединение изыскателей и проектировщиков
(М.М.Посохину)

Прошу до 31 декабря 2015 г. представить в Минстрой России позицию по проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Минстрой России (М.А.Меню)

Внести проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Срок - до 10 февраля 2016 года.



Д.Козак

16 декабря 2015 г.

ДК-П9-8501

НОПРИЗ
№ 1-ОГБ/01-534/15-0-0
от 21.12.2015



2836612
17.12.15
14:31:17

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ 40838-ХМ/08 от 15.12.2015 (вх. 2-143486 от 16.12.2015) на 25 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Козака Д.Н., С-ту Шувалова И.И., С-ту Дворковича А.В., Минэкономразвития России, МЧС России, Минэнерго России, Минпромторгу России, Минтрансу России, Роспотребнадзору, Росстандарту, Ростехнадзору, Абызову М.А., Национальное объединение строителей (117588, г.Москва, ул.Тарусская,д.10,), Минстрою России, Национальное объединение изыскателей и проектировщиков (М.М.Посохину), Акимову М.А., Васильеву С.В.

Оригинал + 1 копия - Департаменту промышленности и инфраструктуры

Забралов И.С.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-47-64

17 декабря 2015 г.



2836612
17.12.15
14:31:17



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90
www.minstroyrf.ru

15.12.2015 № 40838-ХМ/08

На № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации



Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение поручений, содержащихся в протоколах совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 21 октября 2015 г. № ДК-П9-182пр, от 27 октября 2015 г. № ДК-П9-191пр (далее – протокол № ДК-П9-191пр) доработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), разработка которого предусмотрена пунктом 1.1 плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)», утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 декабря 2014 г. № ДК-П9-9653.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Законопроект направлен на обеспечение взаимной согласованности нормативно-технических документов (сводов правил, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, санитарные нормы и правила) в строительной сфере.

Законопроектом предусмотрено, что Минстрой России утверждает обязательные для применения требования безопасности к зданиям

ДК-П9-8501

*078140

КД-783

и сооружениям и связанным с этими требованиями процессам их проектирования (включая инженерные изыскания), строительства в форме строительных норм, применяемых на обязательной основе, в порядке, предусмотренном для принятия нормативных правовых актов.

При этом строительные нормы подлежат согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и оценке регулирующего воздействия.

Своды правил по проектированию и строительству добровольного применения разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией по согласованию с Минстроем России.

Речь идет о сводах правил по действующему законодательству, которые распространяются на определенную сферу нормирования - проектирование и строительство зданий и сооружений. К этим сводам правил законопроект в соответствии со статьей 5.1 Закона № 184-ФЗ предъявляет дополнительные требования о взаимном согласовании сводов правил, разрабатываемых различными ведомствами.

Законопроектом предлагается наделить Минстрой России полномочиями по ведению перечня нормативно-технических документов добровольного применения в области строительства.

Законопроект направлен на разграничение областей применения сводов правил и стандартов, предусматривает разработку сводов правил вне зависимости от наличия/отсутствия стандартов.

Законопроектом предусматривается уточнить ряд положений действующего законодательства имея в виду, что нормативно-техническая база проектирования и строительства должна формироваться как единая для всех отраслей система нормативных документов в строительстве.

Основой системы должны являться обязательные для применения и исполнения строительные нормы, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, ответственным за государственную политику в области строительства.

Письмом от 30 января 2015 г. № 2005-ЮР/08 Минстрой России направил в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии уведомления о разработке проектов Технических регламентов с просьбой опубликовать их в печатном издании Росстандарта.

Соответствующие уведомления размещены в Вестнике технического регулирования № 2, февраль 2015.

Письмом от 27 мая 2015 г. № 16182-ЮР/08 Минстрой России направил в адрес Росстандарта уведомления о завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов с просьбой опубликовать их в печатном издании Росстандарта.

Соответствующие уведомления размещены в Вестнике технического регулирования № 6, июнь 2015.

Доработанный в соответствии с протоколом № ДК-П9-191 пр законопроект необходимо согласовать с федеральными органами исполнительной власти.

После проведения согласительных процедур законопроект будет направлен в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заключение которого необходимо в соответствии с пунктом 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

После получения заключения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации законопроект будет направлен в Минюст России в целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

После завершения процедур, предусмотренных статьей 9.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», и получения заключения Минюста России законопроект будет внесен Министром России в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Учитывая срок исполнения поручения Министром России просит дать поручение Минэкономразвития России, МЧС России, Минэнерго России, Минтрансу России, Минпромторгу России, Роспотребнадзору, Ростехнадзору, Росстандарту, Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации, Национальному объединению строителей, Национальному объединению проектировщиков и изыскателей рассмотреть прилагаемый законопроект в кратчайшие сроки.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Заместитель Министра



Х.Д. Мавляров

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5; 2013, № 27, ст. 3477) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 2 после слов «о техническом регулировании,» дополнить словами «законодательством Российской Федерации о стандартизации,»;
- 2) часть 2 статьи 2, дополнить пунктами 29 – 31 следующего содержания:
«29) строительные нормы – нормативный документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения положения, содержащие требования к зданиям и сооружениям, их комплексам и территориям застройки, а также отдельным частям зданий и сооружений, их помещениям, строительным конструкциям и системам инженерно-технического обеспечения, и к связанным с указанными требованиями процессам инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса) и консервации зданий и сооружений, строительство которых не завершено, в целях выполнения требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к зданиям и сооружениям;

30) свод правил по проектированию и строительству – нормативный документ в области стандартизации, который содержит предназначенные для применения на добровольной основе правила и общие принципы в отношении процессов инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса) и консервации зданий и сооружений, строительство которых не завершено;

31) техническая норма в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства – нормативное положение, распространяющееся на здания и сооружения, их комплексы и территорий застройки; отдельные части зданий и сооружений, помещения, строительные конструкции и системы инженерно-технического обеспечения; материалы, изделия, конструкции и технологии, предназначенные для применения в строительстве, а также процессы инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса), консервации здания и сооружения, строительство которого не завершено, и устанавливающее требования к характеристикам указанных объектов технического регулирования в области механической безопасности и безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях, пожарной, санитарно-гигиенической, экологической безопасности, безопасности для пользователей зданий и сооружений и их доступности для маломобильных групп населения, энергетической эффективности зданий и сооружений, а также требования к другим техническим показателям, параметрам и характеристикам этих объектов (далее- техническая норма в сфере строительства).»;

3) в статье 3 и далее по тексту настоящего Федерального закона слова «проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)» заменить словами «инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации (сноса), консервации здания и сооружения, строительство которого не завершено»;

4) в части 2 статье 5 слова «стандартов и сводов правил, включенных в

указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни» заменить словами «документов, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона»;

5) статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

1. В целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к отдельным видам строительных сооружений, применяются строительные нормы, своды правил по проектированию и строительству, национальные стандарты, включая предварительные и введенные в качестве национальных межгосударственные, другие региональные и международные стандарты (далее – национальные стандарты), иные документы федеральных органов исполнительной власти, утверждаемые ими в соответствии с законодательством и содержащие технические нормы в сфере строительства.

2. Применение строительных норм, сводов правил по проектированию и строительству, национальных стандартов и иных документов федеральных органов исполнительной власти, которые содержат технические нормы в сфере строительства, допускается при условии внесения сведений о таких документах в реестр документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

Порядок ведения реестра документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, и внесения в указанный реестр сведений о соответствующих документах устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Строительные нормы утверждаются для применения на обязательной основе нормативным правовым актом (приказом) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и

строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Своды правил по проектированию и строительству утверждаются для применения на добровольной основе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, или по согласованию с ним – другими федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией.

4. Строительные нормы должны устанавливать количественные или качественные требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, их комплексов и территорий застройки, а также отдельных частей зданий и сооружений, их помещений, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в соответствии с функциональным назначением этих объектов технического регулирования вне зависимости от конструктивного исполнения указанных объектов и не должны содержать требований по применению конкретных объемно-планировочных и конструктивных решений, материалов и изделий, методов расчетов и проектирования, требований к организации и технологии проведения работ и других описательных положений, за исключением случаев, когда из-за отсутствия такого рода положений не может быть обеспечено соблюдение требований соответствующего технического регламента. Описательные положения должны носить рекомендуемый характер и приводиться в соответствующих сводах правил по проектированию и строительству.

Требования к содержанию строительных норм и сводов правил по проектированию и строительству, номенклатуре объектов нормирования, построению, изложению и оформлению указанных документов, а также порядку их разработки, согласования, экспертизы, утверждения и применения, внесения изменений и отмены, разрабатываются на основе требований настоящего

Федерального закона и других действующих законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

5. Нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, содержащие технические нормы в сфере строительства, включая своды правил и национальные стандарты, не должны противоречить положениям строительных норм и при включении их в указанный в части 2 настоящей статьи Реестр подлежат экспертизе и согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Предметом согласования является соответствие технических норм в сфере строительства, содержащихся в проектах таких нормативных правовых актов и нормативных документов, строительным нормам.

Отказ в согласовании проектов таких нормативных правовых актов и нормативных документов допускается исключительно в случае несоответствия содержащихся в них технических норм в сфере строительства строительным нормам.

В случае если при согласовании проектов таких нормативных правовых актов и нормативных документов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального

хозяйства, установлена необходимость приведения строительных норм в соответствие с техническими нормами в сфере строительства, содержащимися в проектах таких нормативных правовых актов и нормативных документов, в строительные нормы вносятся изменения в порядке, установленном статьей 6.1 настоящего Федерального закона.

Перечень промышленной продукции, стандарты на которую подлежат указанному согласованию, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства совместно с федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

6. Межгосударственные, международные и национальные стандарты, и иные документы, которые содержат технические нормы в сфере строительства и применением которых на добровольной основе предусматривается обеспечивать соблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом и иными техническими регламентами к зданиям и сооружениям, включая технические регламенты Евразийского экономического союза, применяются в части, не противоречащей строительным нормам.

7. В случае, если для подготовки проектной документации недостаточно установленных строительными нормами требований к надежности и безопасности, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

б) Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Разработка, принятие, изменение и отмена строительных норм

1. Разработчиком проекта строительных норм является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

О разработке проекта строительных норм должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о разработке проекта строительных норм должно содержать информацию о том, в отношении какого объекта технического регулирования разрабатываются требования, с кратким изложением цели этого проекта, обоснованием необходимости его разработки и указанием тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих нормативных правовых актов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта строительных норм, и информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм, наименование или фамилию, имя, отчество разработчика этого проекта, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым должен осуществляться прием в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

2. Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом строительных норм и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта строительных норм, почтовый адрес и при наличии адрес

электронной почты, по которым с разработчиком может быть осуществлена связь.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм доработанный проект строительных норм и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления.

3. Проект строительных норм направляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) строительных и конструкций архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию (далее – экспертная комиссия), созданную в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

4. К проекту строительных норм, направленному на экспертизу, прилагаются:

обоснование необходимости утверждения строительных норм с указанием содержащихся в нем требований, которые отличаются от положений соответствующих нормативных правовых актов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта строительных норм;

финансово-экономическое обоснование утверждения строительных норм;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта строительных норм в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта строительных норм в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;

перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

5. Экспертиза проектов строительных норм осуществляется экспертными комиссиями, в состав которых на паритетных началах с учетом содержания

проекта строительных норм включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, утверждается с учетом содержания проекта строительных норм персональный состав экспертных комиссий по техническому регулированию и осуществляется организация обеспечения их деятельности. Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию являются открытыми.

6. Заключение экспертной комиссии о возможности утверждения строительных норм подлежит принятию в течение тридцати дней со дня поступления проекта строительных норм с указанными в части 4 настоящей статьи документами в экспертную комиссию и опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме в течение пяти дней со дня принятия такого заключения.

7. На основании заключения экспертной комиссии о возможности утверждения строительных норм федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, в течение десяти дней со дня поступления такого заключения принимает решение о возможности утверждении строительных норм или об отклонении соответствующего проекта. До утверждения строительных норм с учетом содержащихся в экспертном

заклучении замечаний и предложений осуществляется научно-техническое редактирование проекта.

8. Утвержденные строительные нормы должны быть опубликованы в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обеспечивает в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме доступ на безвозмездной основе к утвержденным строительным нормам.

9. Официальное типографское издание строительных норм и его распространение по запросам предприятий и организаций и физических лиц организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

10. Внесение изменений в строительные нормы или их отмена осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей для утверждения строительных норм.»;

7) в части 6 статьи 15 слова «и ссылками на требования стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни,» заменить словами «и ссылками на требования документов, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона,»;

8) часть 2 статьи 34 дополнить вторым абзацем следующего содержания:

Подтверждение пригодности для применения в строительстве строительных материалов, изделий, конструкций и технологий, на которые нормативные правовые акты или нормативные документы или иные документы, содержащие технические нормы в сфере строительства, не распространяются полностью или частично и безопасность применения которых не может быть полностью оценена на основе указанных документов

(инновационная продукция), осуществляется в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

8) в статье 42:

а) часть 1 после слов «Федеральным законом,» дополнить словами «а также принимаемыми в целях выполнения его требований нормативными документами в сфере проектирования и строительства,»;

б) пункт 2 части 1 дополнить словами «, а также направленной на государственную экспертизу повторно после вступления в силу таких требований, с внесенными в проектную документацию изменениями, связанными с устранением недостатков, указанных в ранее выданном заключении государственной экспертизы;»;

в) часть 1 дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Исключение составляют случаи, когда дальнейшая эксплуатация таких зданий и сооружений в соответствии с указанными требованиями приводит к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей. В таких случаях собственник объекта (здания или сооружения), или лицо уполномоченное владеть, пользоваться или распоряжаться им, должны принять решение о его реконструкции, капитальном ремонте или сносе».

г) части 3, 4 и 5 признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 52, ст. 5140) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 4, после слов «установленных статьями 5» дополнить словами «, 5.1»;

2) часть 10 статьи 16 признать утратившей силу.

Статья 3

Часть 2 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О

санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2006, № 52, ст.5498; 2011, № 30 , ст. 4563; ст. 4590; ст. 4596) дополнить абзацем следующего содержания:

«Санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к факторам и условиям жизнедеятельности, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 4

Часть 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2003, № 2, ст. 167; 2006, № 52, ст. 5498; 2010, № 31, ст. 4195; 2011, № 30 , ст. 4591; № 49 , ст. 7015; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3478) дополнить абзацем следующего содержания:

«Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливающие обязательные для исполнения требования промышленной безопасности зданий и сооружений на опасных производственных объектах, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3579; 2012, № 29, ст. 3997) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в частях 2 и 3 после слов «по пожарной безопасности» дополнить словами «для целей настоящего Федерального закона»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по пожарной безопасности, указанные в части 2 настоящей статьи и устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Нормативные документы по пожарной безопасности, указанные в части 3 настоящей статьи и устанавливающие требования к зданиям и сооружениям в целях соблюдения требований настоящего Федерального закона разрабатываются и утверждаются в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» с учетом требований настоящего Федерального закона.».

Статья 6

Четвертый абзац статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2004, № 35, ст.3607; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, №45, ст. 5265; 2010, № 40, ст. 4969; 2011, № 30 , ст. 4590; № 30 , ст. 4596)

дополнить словами «и Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Статья 7

Статью 34 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 29 , ст. 4359) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Требования в области охраны окружающей среды, устанавливающие безопасный уровень воздействия зданий и сооружений на окружающую среду, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 8

Статью 34 Федерального закона от 22 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29 , ст. 4359) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Требования энергетической эффективности зданий и сооружений утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 9

Часть 4 статьи 10 Федерального закона от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4596) изложить в следующей редакции:

«4. Правила радиационной безопасности и иные нормативные документы по радиационной безопасности, устанавливающие обязательные для исполнения требования к безопасности для пользователей зданий и сооружений, утверждаются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.».

Статья 10

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», не подлежат применению на обязательной основе со дня их исключения из указанного перечня либо со дня утверждения и введения в действие строительных норм, содержащих положения соответствующих национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил).



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение пункта 1.1 плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)», утвержденного поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 декабря 2014 г. № ДК-119-9653, поручения, содержащегося в пункте 3 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 4 марта 2014 г. № 2.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Законопроект направлен на обеспечение взаимной согласованности нормативно-технических документов (сводов правил, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, санитарные нормы и правила) в строительной сфере.

Законопроектом предусмотрено, что Минстрой России утверждает обязательные для применения требования безопасности к зданиям и сооружениям и связанным с этими требованиями процессам их проектирования (включая инженерные изыскания), строительства в форме строительных норм, применяемых на обязательной основе, в порядке, предусмотренном для принятия нормативных правовых актов.

При этом строительные нормы подлежат согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и оценке регулирующего воздействия.

Своды правил по проектированию и строительству добровольного применения разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией по согласованию с Минстроем России.

Речь идет о сводах правил по действующему законодательству, которые распространяются на определенную сферу нормирования - проектирование и строительство зданий и сооружений. К этим сводам правил законопроект в соответствии со статьей 5.1 Закона № 184-ФЗ предъявляет дополнительные требования о взаимном согласовании сводов правил, разрабатываемых различными ведомствами.

Законопроектом предлагается наделить Минстрой России полномочиями по ведению перечня нормативно-технических документов добровольного применения в области строительства.

Законопроект направлен на разграничение областей применения сводов правил и стандартов, предусматривает разработку сводов правил вне зависимости от наличия/отсутствия стандартов.

Законопроектом предусматривается уточнить ряд положений действующего законодательства имея в виду, что нормативно-техническая база проектирования и строительства должна формироваться как единая для всех отраслей система нормативных документов в строительстве.

Основой системы должны являться обязательные для применения и исполнения строительные нормы, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, ответственным за государственную политику в области строительства.

В соответствии с современными принципами строительного нормирования в строительных нормах предусматривается установить обязательные требования к эксплуатационным характеристикам зданий и сооружений, выполнением которых должно обеспечиваться соблюдение требований технического регламента (384-ФЗ). Совместно со строительными нормами на добровольной основе могут применяться своды правил по проектированию и строительству, национальные стандарты, а в обоснованных случаях и другие документы.

Предусматривается, что работа по совершенствованию нормативно-технической базы проектирования и строительства будет осуществляться при взаимодействии всех заинтересованных организаций в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации организационными и правовыми основами системы нормативных документов в строительстве, устанавливающими, в числе других требований, порядок разработки, согласования, утверждения и применения нормативных документов в строительстве.

Законопроект соответствует законодательству о техническом регулировании, поскольку статьей 5.1 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право устанавливать особенности технического регулирования строительства в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений.

Законопроект соответствует законодательству по стандартизации. Строительные нормы, согласно Федеральному закону № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации не являются документом по стандартизации и Закон на них не распространяется. Свод правил и стандарты предусматривается применять в строительстве, как это установлено Законом.

Наличие обязательных нормативных документов в строительной сфере не является чем-то новым для Российской Федерации. Напротив – это характерная особенность технического регулирования строительства, как для Российской Федерации и государств-членов ЕАЭС и СНГ, так и для других государств. В настоящее время, согласно Федеральному закону № 384-ФЗ, – это включаемые в Перечни Правительства своды правил, а также отдельные части этих документов.

Для строительства принципиальным является то, что в Российской Федерации, как и в других государствах Евразийского экономического союза, и во всех европейских государствах, так же как и в США, Канаде, Австралии, Китае, Японии и других странах, требования к зданиям и сооружениям, устанавливаются в национальных нормативных документах, относящихся к сфере строительного нормирования и применяемых на обязательной основе. В разных странах эти документы имеют разную форму (строительные нормы, правила, коды и т.д.), но все они направлены на решение одних и тех же проблем безопасности в строительстве. Добровольные документы различных видов – стандарты, своды правил и другие, применяются в рамках требований обязательных национальных строительных норм.

Законопроектом предлагается совершенствование сложившегося порядка нормативной деятельности в строительстве в рамках требований Закона № 184-ФЗ. Стандарты широко применяются и будут применяться в системе нормативных документов в строительстве. Фактически законопроектом предлагается систематизировать виды применяемых в строительстве нормативных документов, привести их к единой форме, и упорядочить правила их применения, что создает условия для исключения противоречий в документах.

Законопроект не противоречит и не может противоречить Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, поскольку указанное Соглашение распространяется только на промышленную и сельскохозяйственную продукцию (пункт 1.3) и не распространяется на здания и сооружения.

Принятие законопроекта само по себе не является нарушением Договора о ЕАЭС. Согласно части 2 статьи 52 этого Договора прямое действие на территории Союза имеют только технические регламенты Союза. Предлагаемые механизмы установления обязательных требований по строительству в проекте технического регламента ЕАЭС о безопасности зданий и сооружений и в законопроекте практически идентичны и отличаются друг от друга тем, что на уровне ЕАЭС задействованы дополнительно соответствующие органы Союза и союзных государств. Введение технического регламента ЕАЭС и Российской Федерации будет осуществляться в установленном порядке и в случае утверждения проекта технического регламента ЕАЭС по безопасности зданий и сооружений вместо национальных строительных норм будут разрабатываться строительные нормы ЕАЭС.

Законопроект доработан с учетом поручений, содержащихся в Протоколе совещания в Правительстве Российской Федерации от 27 октября 2015 г. № ДК-П9-191пр.

В соответствии с пунктом 2.1 указанного Протокола выделены обязательные строительные нормы и применяемые на добровольной основе своды правил по проектированию и строительству и национальные стандарты (статья 1, часть 3 – пункт 1 статьи 6 № 384-ФЗ в новой редакции).

В соответствии в пунктом 2.2 Протокола в законопроекте (статья 1, часть 3 – пункт 3 статьи 6 № 384-ФЗ в новой редакции) определены полномочия Федерального органа исполнительной власти по вопросам и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства по утверждению строительных норм нормативным правовым актом (приказом) этого органа.

Во исполнении пункта 2.3 Протокола в том же пункте законопроекта установлено, что утверждение строительных норм должно осуществляться с соблюдением всех процедур, в т.ч. публичного обсуждения, экспертизы, оценки регулирующего воздействия и регистрации, установленных Федеральным законом «О техническом регулировании» и постановлениями Правительства Российской Федерации для нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. В часть 1 статьи 1 законопроекта введено понятие «техническая норма в сфере строительства» с определением. Предмет «регулирования строительных норм» тот же, что и предмет регулирования технического регламента, на что указывает ссылка на технический регламент в первом абзаце пункта 2 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ (часть 3 статьи 1 законопроекта).

Требования пункта 2.4 Протокола учтены в части 7 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ (часть 3 статьи 1 законопроекта), а требования пункта 2.5 Протокола по вопросам Реестра ведомственных актов нормативно-технического характера – в части 8 новой редакции статьи 6 № 384-ФЗ, необходимые требования по переходному периоду (пункт 2.6 Протокола) отражены в статье 7 законопроекта.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

В целях реализации проектируемых норм законопроекта необходимо издание акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок ведения реестра документов, применяемых при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, и внесения в указанный реестр сведений о соответствующих документах;

Срок утверждения акта Правительства Российской Федерации: 3 месяца со дня вступления в силу федерального закона.

Приказы Минстроя России об утверждении строительных норм – утверждаются по мере необходимости.



ПЕРЕЧЕНЬ

перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов, осуществляемых за счёт средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.